

Сегодня, 13 апреля 2017 года Управлением Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям проводятся публичные обсуждения, на которых до присутствующих будут доведены следующие доклады:

- Правоприменительная практика Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям в 2016 году и 1-ом квартале 2017 года;

- Соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере деятельности Россельхознадзора.

Целью проведения данных публичных обсуждений является доведение до хозяйствующих субъектов наиболее распространенных и типичных правонарушений законодательства в сфере деятельности Россельхознадзора, разъяснение законодательства, регламентирующего соблюдение обязательных требований, направленных на недопущение хозяйствующими субъектами подобных правонарушений в своей деятельности.

Настоящие публичные обсуждения проводятся в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», указаниями Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13 марта 2017 года исх. № ФС-НВ-2/4502, 27 марта 2017 года исх. № ФС-НВ-2/5691.

По окончании проведения публичных обсуждений будут подведены итоги и разработаны возможные пути решения проблем, с которыми в процессе повседневной деятельности сталкиваются хозяйствующие субъекты.

Д О К Л А Д
по правоприменительной практике
за 2016 год и первый квартал 2017 года

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Новгородской и Вологодской областям создано в соответствии с Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 16 ноября 2015 года № 822, изданным в целях совершенствования организации деятельности территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, путем присоединения Управления Россельхознадзора по Вологодской области к Управлению Россельхознадзора по Новгородской области.

Управление Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 22 марта 2016 года.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской и Вологодской областям, утвержденным Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 17 декабря 2015 года № 912, Управление Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям (далее — Управление) является территориальным органом Россельхознадзора и создано для осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее - закрепленная сфера деятельности), а также для реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Россельхознадзора. Управление является правопреемником Управления Россельхознадзора по Вологодской области.

Управление осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории Новгородской и Вологодской областей.

В структуре Управления Россельхознадзора по Новгородской и Вологодской областям в 2016 году состояли и осуществляли надзорную контрольную деятельность:

- отдел Государственного земельного надзора;
- отдел фитосанитарного надзора;

- отдел Государственного внутреннего ветеринарного надзора;
- отдел пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте.

Общая штатная численность сотрудников по осуществлению государственного контроля (надзора) составила 78 единицы, фактически осуществлением государственного контроля (надзора) занимались в первом полугодии 2016 года 73 сотрудника Управления, во втором полугодии 2016 года — 78 сотрудников Управления.

Четыре отдела Управления в течение 2016 года занимались осуществлением государственного контроля (надзора) по выявлению, пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

Отделами Управления на территории Новгородской и Вологодской областей в течение 2016 года проведено 16432 контрольно-надзорных мероприятия, из которых:

- плановых проверок — 542,
- внеплановых проверок — 346,
- проверок с органами прокуратуры — 203,
- досмотров — 11441,
- рейдовых мероприятий — 1912,
- обследований — 1035,
- административных обследований — 64,
- иных мероприятий — 889.

Отделами Управления в течение 2016 года по результатам контрольных мероприятий, проведенных на территории Новгородской и Вологодской областей, выдано 45929 разрешительных документов, из которых:

- актов государственного карантинного фитосанитарного контроля — 615 шт.,
- фитосанитарных сертификатов — 31765 шт.,
- карантинных сертификатов — 13263 шт.,
- ветеринарных сертификатов — 219 шт.,
- актов ветеринарного обследования — 57 шт.,
- лицензий на осуществление фармацевтической деятельности — 10 шт.

Отделами Управления в течение 2016 года на территории Новгородской и Вологодской областей выявлено 1285 административных правонарушений, при этом:

- возбуждено дел об административном правонарушении — 1283,
- рассмотрено дел об административном правонарушении — 1158 (из которых Великий Новгород — 627, Вологда — 531),
- прекращено дел об административном правонарушении — 106.

Выявленные административные правонарушения на территории Новгородской области:

- в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки:

- ст. 7.18 КоАП РФ — 21;
- в области земельных отношений:
- ст. 8.6 КоАП РФ — 16;
- ст. 8.7 КоАП РФ — 46;
- ст. 8.8 КоАП РФ — 219;
- ст. 10.10 КоАП РФ — 2;
- в области карантина растений:
- ст. 10.2 КоАП РФ — 17;
- ст. 10.3 КоАП РФ — 84;
- в области ветеринарии:
- ст. 10.6 КоАП РФ — 23;
- ст. 10.8 КоАП РФ — 12;
- в области семеноводства сельскохозяйственных растений:
- ст. 10.12 КоАП РФ — 57;
- нарушение Технических регламентов:
- ст. 14.43 КоАП РФ — 20;
- не выполнение выданных предписаний:
- ст. 19.5 КоАП РФ — 26.

Основные нарушения обязательных требований, выявленные в ходе проведения проверок контрольными надзорными отделами Управления.:

В области ветеринарии:

- нарушения на сельскохозяйственных предприятиях по содержанию животных и птицы:
- отсутствие ограждения территорий ферм;
- отсутствие дезбарьеров и дезковриков;
- отсутствие отдельной промаркированной емкости для сбора молока от животных больных маститом;
- отсутствие приборов учета и контроля микроклимата в помещениях;
- поверхности помещения молочной и доильного зала имеют повреждения, выбоины, неровности, что не позволяет проводить систематическую, качественную влажную уборку, побелку, дезинфекцию;
- отсутствие оборудованных хранилищ навоза, помета;
- утилизация биологических отходов;
- нарушение Технических регламентов;
- нарушения в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения:
- холодильное оборудование без наличия термометра;
- в помещениях для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения отсутствуют приборы для регистрации параметров воздуха;

- отсутствует условия для хранения препаратов с истекшим сроком годности, поврежденных, фальсифицированных, контрафактных лекарственных препаратов;
- недоброкачественные лекарственные средства хранятся совместно с другими группами лекарственных средств;
- осуществляется продажа недоброкачественных и контрафактных лекарственных средств;
- отсутствие на упаковке лекарственного средства регистрационного номера;
- реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии);
- осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- **нарушения предприятиями по убою скота и мясопереработке:**
- отсутствие дезбарьера при въезде/выезде с территории предприятия;
- пересечение путей перевозки пищевой продукции со скотом;
- отсутствие контроля качества воды;
- входы в производственные помещения не оборудованы дезковриками;
- отсутствие промаркированной емкости для ветконфискатов;
- не проводится микробиологический контроль;
- нарушение Технических регламентов;
- **отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных и продукцию животного происхождения;**
- **отсутствие маркировки на продукцию животного происхождения.**

В области карантина растений:

- не извещение Россельхознадзора о прибытии подкарантинной продукции;
- нарушение правил ввоза и вывоза подкарантинной продукции;
- отсутствие фитосанитарного сертификата.

В области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки:

- пищевые продукты не соответствуют требованиям нормативных документов;
- отсутствие полной и достоверной информации о качестве продуктов;
- нарушение правил хранения;
- отсутствие систематического контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов;
- отсутствие деклараций о соответствии;
- нарушение требований Технического регламента и связанных с ним требований к процессам производства, хранения и т.д.);
- отсутствие маркировочных ярлыков;

- отсутствие термометров.

В области семеноводства растений:

- нарушение маркировки семян;
- реализация семян, не включенных в Государственный реестр.

В области земельных отношений:

- наиболее острой продолжает оставаться проблема захламливания земель сельскохозяйственного назначения, в том числе проблема свалок бытовых отходов;
- выявление земельных участков сельскохозяйственного назначения, на которых ведутся работы по разработке карьеров по добыче песка, песчано-гравийного материала с нарушением установленных требований земельного законодательства, включая уничтожение плодородного слоя почвы;
- не проведение обязательных мероприятий по борьбе с зарастанием сорняками и древесно-кустарниковой растительностью земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственного использования в границах населенных пунктов;
- земельный участок не используется для сельскохозяйственного производства в течение трех и более лет, на пашне не производятся работы по возделыванию сельскохозяйственных культур и обработке почвы, под сенокос участки не используются, выпас скота не осуществляется - неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

Должностными лицами отделов Управления по фактам выявленных нарушений в течение 2016 года выдано 327 предписаний об устранении нарушений закона.

К административной ответственности привлечено:

- 199 юридических лиц,
- 113 индивидуальных предпринимателей,
- 164 должностных лица,
- 406 физических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8669,4 тыс. руб.,

взысканных — 5820,6 тыс. руб.,

что составило 67 % от суммы наложенных административных штрафов.

Для принудительного взыскания административных штрафов направлено

139 материалов в подразделения судебных приставов УФССП России по Новгородской и Вологодской областей.

В течение 2016 года хозяйствующими субъектами и гражданами обжаловано в судебном порядке 12 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления за нарушение земельного законодательства РФ на территории Новгородской области. Судебными органами оставлено в силе 8 вынесенных постановлений о назначении административных наказаний.

В течение 2016 года хозяйствующими субъектами и гражданами обжаловано в судебном порядке 16 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления за нарушение земельного законодательства РФ на территории Вологодской области. Судебными органами оставлено в силе 7 вынесенных постановлений о назначении административных наказаний, 3 - изменено, 4 - прекращено за малозначительностью, 2 - отменено.

За указанный период времени хозяйствующим субъектом обжаловано в судебном порядке вынесенное должностным лицом Управления постановление о назначении административного наказания за нарушение в области ветеринарии, совершенное на территории Новгородской области. Данное постановление признано судом незаконным и отменено.

За указанный период времени хозяйствующими субъектами обжалованы в судебном порядке 6 вынесенных должностным лицом Управления постановлений о назначении административного наказания за нарушение в области ветеринарии, совершенное на территории Вологодской области. Судом 3 постановления оставлены в силе, 3 - прекращены в связи с малозначительностью.

В течение 2016 года хозяйствующими субъектами обжаловано в судебном порядке 2 постановления о назначении административного наказания, вынесенных должностным лицом Управления за нарушение законодательства в сфере карантина растений на территории Новгородской области. Судебными органами оставлены в силе данные постановления.

В этот же период времени хозяйствующими субъектами обжаловано в судебном порядке 9 постановлений о назначении административного наказания, вынесенных должностным лицом Управления за нарушение законодательства в сфере карантина растений (семенного контроля, качества и безопасности зерна) на территории Вологодской области. Судебными органами оставлены в силе 5 постановлений, 1 - изменено, 3 - отменены.

Показатели работы Управления в 1-ом квартале 2017 года:

В течение 1 квартала 2017 года контрольными надзорными отделами Управления на территории Новгородской и Вологодской областей проведено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 5610 контрольно-надзорных мероприятия, из которых:

- плановых проверок — 51, из которых 2 — в отношении субъектов среднего предпринимательства,
- внеплановых проверок — 16, из которых 7 — в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;
- проверок с органами прокуратуры — 6,
- досмотров — 5103,
- рейдовых мероприятий — 150,
- обследований — 47,
- административных расследований — 13,
- иных мероприятий — 224 (дежурства, мониторинг).

Отделами Управления в указанный период времени по результатам контрольных мероприятий, проведенных на территории Новгородской и Вологодской областей, выдано 11681 разрешительных документов, из которых:

- фитосанитарных сертификатов — 7964 шт.,
- карантинных сертификатов — 2881 шт.,
- ветеринарных сертификатов — 66 шт.,
- актов ветеринарно-санитарного досмотра — 742 шт.,
- актов ветеринарно-санитарного обследования — 25 шт.;
- лицензий на осуществление фармацевтической деятельности — 3 шт.

Отделами Управления в течение 1 квартала 2017 года на территории Новгородской и Вологодской областей выявлено 142 (Великий Новгород - 83, Вологда — 59) административных правонарушений, при этом:

- возбуждено дел об административном правонарушении — 132 (Великий Новгород — 60, Вологда -72),
- рассмотрено дел об административном правонарушении — 139 (из которых Великий Новгород — 54, Вологда — 85),
- прекращено дел об административном правонарушении — 15 (Великий Новгород — 6, Вологда - 9).

Должностными лицами отделов Управления выдано 26 предписаний об устранении нарушений закона (Великий Новгород - 9, Вологда -17).

К административной ответственности привлечено:

- 19 (Великий Новгород — 7, Вологда — 12) юридических лиц,
- 9 (Великий Новгород 7, Вологда - 2) индивидуальных предпринимателей,
- 20 (Великий Новгород — 6, Вологда — 14) должностных лица,
- 73 (Великий Новгород — 30, Вологда — 43) физических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2216,9 тыс. руб. (Великий Новгород — 1592,9 тыс. руб., Вологда - 624 тыс. Руб.),
взысканных — 895,81 тыс. руб. (Великий Новгород — 439,26 тыс. руб., Вологда - 456,55 тыс. руб.),
что составило 40 % от суммы наложенных административных штрафов.

Планирование исполнения контрольно-надзорных полномочий, проведение значительного количества профилактических мероприятий, направленных на предотвращение нарушений требования действующего законодательства, проведение систематического мониторинга результатов деятельности позволили Управлению добиться стабильной положительной и устойчивой ситуации и обеспечить ветеринарную и фитосанитарную безопасность на территории Новгородской и Вологодской областей.

Цели и задачи Управления на 2017 год:

1. Качественное планирование, реализация и обеспечение результативности контрольно-надзорной деятельности с учётом риск-ориентированного подхода;
2. Проведение ревизии всех карантинных фитосанитарных зон на территории Новгородской и Вологодской областей;
3. Продолжение работы по пресечению ввоза подкарантинной продукции происхождением из стран санкционного списка;
4. Усиление работы по выявлению несанкционированных карьеров и свалок на землях сельскохозяйственного назначения;
5. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства;
6. Повышение эффективности мониторинга качества и безопасности пищевой продукции, осуществление отбора проб с учётом риск-ориентированного-подхода;
7. Усиление работы во ФГИС «Сирано» и «Цербер»;
8. Усиление контроля за незаконным оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения в части выявления контрафактной и фальсифицированной продукции при проведении плановых и внеплановых проверок;
9. Предупреждение заноса и распространения на подконтрольной территории возбудителей заразных болезней, общих для человека и животных.